



*Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

Milano, 6 agosto 2014  
Prot. N. 85/U/2014

Spettabile  
Expo 2015 S.p.A.  
Via Rovello, 2  
20121 Milano

Alla c.a. della Presidente  
**Dott.ssa Diana Bracco**

Spettabile  
Expo 2015 S.p.A.  
Via Rovello, 2  
20121 Milano

Alla c.a. del Funzionario Delegato  
**Dott. Alexandre Child**

Spettabile  
EuroMilano S.p.A.  
Via Eritrea n. 48/8  
20157 – Milano

Alla c.a. dell' Amministratore Delegato  
**Dott. Alessandro Pasquarelli**

E, p.c.

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri  
**Dott.ssa Elisa Grande**  
Via Mercede, 9  
00187 - Roma

Ai Commissari Delegati  
**Dott. Gianni Confalonieri**  
Via San Tomaso, 3  
20121 – Milano

**Ing. Antonio Acerbo**  
Via Rovello, 2  
20121 – Milano

Al Ministro dell'Economia e delle Finanze  
**Prof. Pier Carlo Padoan**  
Via XX Settembre, n. 97  
00187 Roma

Al Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti  
**On. Maurizio Lupi**  
Via Nomentana, n. 2  
00161 - Roma



MILANO 2015



*Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

Al Ministro per le Politiche Agricole,  
Alimentari e Forestali  
**On. Maurizio Martina**  
Via XX Settembre, 20  
00187 - Roma

Al Ministero dell'Economia e delle Finanze -  
Ragioneria Generale dello Stato  
Ragioniere Generale dello Stato  
**Dott. Daniele Franco**  
Via XX Settembre, 97  
00187 - Roma

Alla Direzione Generale per l'Edilizia statale del  
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti  
**Dott. Giovanni Guglielmi**  
Direttore Generale  
Via Nomentana, n. 2  
00161 - Roma

Egregio Provveditore alle OO.PP.  
per la Lombardia e la Liguria  
**Ing. Pietro Baratono**  
Piazzale Morandi, 1  
20121 - Milano

Al Presidente Regione Lombardia  
**Avv. Roberto Maroni**  
Piazza Città di Lombardia, 1  
20124 - Milano

Al Direttore della Ragioneria Territoriale dello  
Stato di Milano, Monza e Brianza  
**Dott. Oreste Malatesta**  
Via Tarchetti n. 6  
20121 - Milano

Al Presidente della Provincia di Milano  
**Dott. Guido Podestà**  
Via Vivaio, 1  
20122 - Milano

Al Sindaco Comune di Milano  
**Avv. Giuliano Pisapia**  
Piazza della Scala, 2  
20121 - Milano



## *Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

*Provvedimento n. 20 del 6 agosto 2014*

**Oggetto:** Disposizioni per la semplificazione delle procedure relative alla erogazione e rendicontazione delle risorse finanziarie disposte ex art. 13, D.L. 23 dicembre 2013, n. 145, convertito, con modificazioni, con L. 21 febbraio 2014, n. 9, per la realizzazione del parcheggio remoto per bus granturismo e altri veicoli nell'area di Cascina Merlata in Milano, a servizio del sito per l'Esposizione Universale del 2015.

IL COMMISSARIO UNICO DELEGATO DEL GOVERNO PER EXPO MILANO 2015

### **Visti**

- l'articolo 14, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2008, n. 112, convertito in legge del 6 agosto 2008 n. 133, come sostituito dall'articolo 5 del decreto legge 26 aprile 2013, n. 43, convertito in legge 24 giugno 2013, n. 71, recante "*Disposizioni volte ad accelerare la realizzazione di Expo 2015*", che prevede la nomina del Commissario Unico delegato del Governo per Expo 2015;
- il d.P.C.M. 6 maggio 2013, con il quale, all'art. 2, il Dott. Giuseppe Sala è stato nominato Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015, per la realizzazione dell'Expo Milano 2015, fino al 31 dicembre 2016;
- l'art. 5 del decreto legge 26 aprile 2013, n. 43 convertito in legge 24 giugno 2013, n. 71 e l'art. 2, comma 2, del d.P.C.M. 6 maggio 2013;
- l'art. 13, comma 1, del decreto legge 23 dicembre 2013, n. 145, convertito con modificazioni in legge 21 febbraio 2014 n. 9, il quale stabilisce che "*Le assegnazioni disposte dal CIPE con le delibere n. 146 del 17 novembre 2006 e le assegnazioni disposte dalla delibera CIPE n. 33 del 13 maggio 2010 sono revocate. Le quote annuali dei contributi revocati, iscritte in bilancio, affluiscono al Fondo di cui all'articolo 32, comma 6, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111. Le somme relative ai finanziamenti revocati iscritte in conto residui, ad eccezione di quelle conservate in bilancio ai sensi dell'articolo 30 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, dovranno essere versate all'entrata del bilancio dello Stato, entro il 31 dicembre 2013, per essere successivamente riassegnate, compatibilmente con gli equilibri di finanza pubblica, sul Fondo di cui al precedente periodo. Le risorse revocate sono destinate, con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, in relazione alle annualità disponibili:*



## *Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

- a) *prioritariamente, per l'importo di 53,2 milioni di euro, alla realizzazione dei progetti cantierabili relativi a opere di connessione indispensabili per lo svolgimento dell'Evento Expo 2015, già individuate dal tavolo Lombardia, riguardanti il parcheggio remoto di stazionamento di Cascina Merlata, nel limite di 31 milioni di euro, il collegamento S.S. 11 - S.S. 233, lotto 1-B, nel limite di 17,2 milioni di euro e le connesse opere di collegamento e accoglienza tra il parcheggio e il sito espositivo, nel limite di 5 milioni di euro;*
- b) *omissis;*
- c) *omissis*”;
- *l'art. 13, comma 3, del citato D.L. il quale dispone che “In relazione agli interventi di cui al comma 1, lettere a) e b), i soggetti attuatori sono autorizzati, alla data di entrata in vigore del presente decreto, ad avviare le procedure per l'affidamento dei lavori nel limite delle risorse autorizzate dalle lettere a) e b) del comma 1 e dal comma 2 e a condizione che le erogazioni avvengano compatibilmente con le risorse iscritte sull'apposito capitolo di bilancio. Il Commissario Unico di cui all'articolo 5 del decreto-legge 26 aprile 2013, n. 43, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2013, n. 71, e il Tavolo istituzionale per il governo complessivo degli interventi regionali e sovra regionali vigilano sullo stato di attuazione delle opere e, ove necessario, il Commissario Unico adotta le deroghe per l'immediato avvio delle opere e per la loro tempestiva realizzazione”;*

### **Richiamati:**

- *la propria comunicazione del 7 ottobre 2013 con la quale il Commissario Unico ha rappresentato agli Enti sottoscrittori dell'Accordo di Programma approvato con D.P.G.R. n. 4299 del 13 maggio 2011 la necessità e l'urgenza di realizzare, nell'ambito territoriale del relativo piano urbanistico, i parcheggi di stazionamento bus a servizio di Expo Milano 2015 (di seguito “Parcheggi Expo”);*
- *la convocazione, a cura del Comune di Milano, nelle date del 18 ottobre 2013, 30 ottobre 2013, 12 novembre 2013, 27 novembre 2013 e 10 dicembre 2013, delle Segreterie Tecniche dell'Accordo di Programma, al fine di verificare la possibile realizzazione dei Parcheggi Expo nel contesto del predetto strumento urbanistico e l'impatto di dette opere sui tempi di sviluppo e sull'equilibrio economico di tale strumento;*



## *Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

- il verbale della seduta del 4 novembre 2013 del Tavolo Istituzionale per il governo complessivo degli interventi regionali e sovraregionali nel quale si da atto che:
  - a. il Commissario Unico ha rilevato che la soluzione preferibile in termini economici, tecnici e soprattutto temporali per la realizzazione dei Parcheggi Expo sia quella di avvalersi del soggetto attuatore del piano urbanistico, già presente in cantiere e disponibile a dare corso immediato all'intervento in esame;
  - b. il Tavolo medesimo, in accordo con il Commissario, ha individuato Cascina Merlata S.p.A. quale soggetto attuatore per la realizzazione dei Parcheggi Expo, ai sensi e per gli effetti tutti dell'art. 7 del d.P.C.M. 6 maggio 2013;
- la propria comunicazione del 18 novembre 2013 con la quale il Commissario Unico ha reso noto a Cascina Merlata S.p.A. l'individuazione della medesima Società quale soggetto attuatore;
- il verbale della seduta del Collegio di Vigilanza dell'Accordo di Programma svoltasi in data 25 novembre 2013, nel corso della quale è stato disposto *"di dare avvio al procedimento di promozione, ai sensi della normativa vigente in materia e della regolamentazione dell'AdP, di un atto integrativo all'AdP, comportante eventuali variazioni urbanistiche, che, anche mediante modifica del PII Cascina Merlata, consenta l'esecuzione dell'opera richiesta dal Commissario Unico in tempi utili per l'Evento, il coordinamento temporale tra la realizzazione del parcheggio temporaneo e l'attuazione del PII, nonché di valutare le modalità per il ripristino ed il riequilibrio economico finanziario dello strumento urbanistico, in modo da garantire il completamento della trasformazione in corso"*, dando mandato alla Segreteria Tecnica di:
  - a) stendere un cronoprogramma dettagliato delle attività istruttorie e degli adempimenti procedurali fissando quale termine ultimo e improrogabile per la consegna dei Parcheggi Expo, a Expo 2015 S.p.A., il 31 marzo 2015;
  - b) tutti gli approfondimenti istruttori relativi alla modifica dell'AdP e del PII;
  - c) la sollecita individuazione delle soluzioni più efficaci per la conclusione e/o gestione dei procedimenti amministrativi necessari alla realizzazione dell'intervento;
  - d) tenere informato il Collegio di Vigilanza sull'andamento delle procedure e sull'eventuale necessità di intervento del Collegio o del Commissario;



## *Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

### Richiamato altresì:

- il proprio provvedimento n. 10 del 26 novembre 2013 con il quale il Commissario Unico ha confermato che la realizzazione dei Parcheggi Expo risulta prioritaria in quanto opera strettamente funzionale allo svolgimento dell'Evento espositivo ai sensi dell'art. 5, comma 1, lettera c), decreto legge n. 43 del 2013, convertito con legge n. 71 del 2013, e ha disposto, tra l'altro, che il Soggetto Attuatore adotti ogni tempestiva e necessaria azione e/o decisione per garantire il completamento dei parcheggi entro l'inizio dell'Evento, facendo ricorso, ove necessario, ai poteri di deroga direttamente riconosciuti in capo allo stesso soggetto attuatore dal predetto art. 5, relativamente, tra l'altro, alle disposizioni del Codice dei contratti pubblici;
- la comunicazione del 25 novembre 2013 (prot. L0440-13SG-Ig-CAS) con la quale Cascina Merlata S.p.A., ha confermato:
  - *"la propria disponibilità ad assumere il ruolo di soggetto attuatore per la realizzazione delle opere in oggetto, alle condizioni e nei termini già anticipati in occasione delle Segreterie Tecniche dell'Accordo di Programma Cascina Merlata";*
  - il proprio impegno *"a garantire la realizzazione e il completamento degli interventi in tempo utile per l'inizio dell'Evento espositivo, fatta salva la messa a disposizione delle risorse economiche necessarie ed il tempestivo adempimento da parte degli Enti di quanto di competenza in relazione a tale intervento"*ed ha altresì comunicato che affiderà la redazione della progettazione esecutiva e la realizzazione dell'intervento *"all'impresa che ha in corso la realizzazione delle opere di urbanizzazione del PII Cascina Merlata";*
- il proprio provvedimento n. 13 del 27 gennaio 2014 con il quale il Commissario Unico ha disposto che Cascina Merlata S.p.A., in ragione dell'avvenuto reperimento con l'art. 13, comma 1, del decreto legge 23 dicembre 2013, n. 145, della provvista finanziaria necessaria per i lavori, proceda tempestivamente alla realizzazione degli stessi secondo gli impegni assunti al fine di garantire l'utilizzo del parcheggio sin dall'apertura dell'Esposizione Universale del 2015.



## *Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

### Preso atto che

- in data 1 aprile 2014 è stata sottoscritta tra la società Expo 2015 S.p.A., EuroMilano S.p.A. (già Cascina Merlata S.p.A) ed il Ministero per le Infrastrutture e dei Trasporti la convenzione regolante i flussi finanziari per il trasferimento dei fondi; la Convenzione, la cui efficacia è subordinata alla registrazione da parte dei competenti organi di controllo, prevede in particolare:
  - ✓ l'erogazione dei fondi da parte del Ministero direttamente ad Expo 2015 S.p.A., affluendo nella contabilità speciale n. 5429, aperta a favore della società presso la Tesoreria provinciale dello Stato di Milano;
  - ✓ una graduazione delle tranche di somme da trasferire ad Expo per il successivo accredito ad EuroMilano S.p.A., la prima delle quali a titolo di acconto da accreditare entro 30 giorni dalla registrazione da parte degli organi di controllo del decreto di approvazione della convenzione medesima;
  - ✓ l'attribuzione della facoltà ad Expo 2015 S.p.A., nelle more dell'adozione e registrazione del Decreto n. 180 con il quale il Ministero delle Infrastrutture ha destinato allo specifico scopo le risorse finanziarie, di anticipare le rate stesse, *"sentiti il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e il Ministero dell'Economia e delle Finanze"* ;
  - ✓ un "sistema di "vigilanza, collaudo e verifiche sull'attuazione della convenzione": l'ing. Eugenio Kannès di EuroMilano S.p.A. è nominato Responsabile Unico del Procedimento per la realizzazione del parcheggio; Il Commissario Unico d'intesa con il Tavolo Lombardia provvede ad individuare un soggetto deputato all'Alta Sorveglianza dei Lavori; EuroMilano nomina la commissione di collaudo;
- con lettera del 5 maggio 2014, la società Expo 2015 S.p.A. ha chiesto al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e al Ministero dell'Economia e delle Finanze il formale assenso alla anticipazione dei fondi; con nota dell'8 maggio 2014, il Direttore Generale per l'Edilizia statale del MIT ha espresso il parere favorevole all'anticipazione;
- il Commissario Unico ha avviato formale interlocuzione con il Provveditorato delle Opere Pubbliche per la Lombardia per il conferimento del ruolo di Alta sorveglianza dei lavori;
- sono stati designati tutti i membri della commissione di collaudo tecnico amministrativo, di cui fa parte un membro designato dal Soggetto attuatore, uno dalla Direzione generale per l'Edilizia statale del Ministero delle Infrastrutture ed uno dal Provveditorato alle OO.PP. della Lombardia;





## *Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

### Considerato che

- le aree ed i lavori per la realizzazione del parcheggio sono stati consegnati all'impresa appaltatrice in via d'urgenza e anticipata in data 22 aprile 2014;
- con successive lettere del 24 aprile, 27 maggio e del 24 giugno 2014, EuroMilano S.p.A. ha reso sintetica informativa al Commissario Unico, al Tavolo Lombardia ed al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti sullo stato di avanzamento delle attività ed ha evidenziato la situazione di criticità connessa alla indisponibilità dei finanziamenti, segnalando i gravissimi rischi a cui la Società è esposta a causa del mancato trasferimento dei fondi necessari a copertura dei costi sostenuti e da sostenere per la realizzazione del parcheggio;
- è stata nel frattempo individuata la modalità operativa di pagamento delle somme connesse all'esecuzione dei lavori, ai fini della rendicontazione alla competente Ragioneria Territoriale dello Stato di Milano dell'utilizzo dei fondi trasferiti dalla contabilità di Expo 2015 S.p.A. per la realizzazione del parcheggio. In particolare, per permettere al Funzionario Delegato responsabile della rendicontazione di procedere – in via preventiva, così come previsto dalle norme di legge - alle opportune verifiche sulla regolarità dei pagamenti, si è previsto, quale soluzione più adeguata, che le somme oggetto di finanziamento, trasferite dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti nella contabilità speciale di Expo 2015 S.p.A., non vengano erogate ad EuroMilano S.p.A., ma vengano tenute con separata evidenza contabile nella contabilità di Expo 2015 S.p.A., in modo che i pagamenti vengano direttamente effettuati agli appaltatori da quest'ultima, su espresso e specifico mandato di EuroMilano S.p.A. In tal modo Expo 2015 S.p.A. potrà rendicontare alla RTS le spese, con le dovute attestazioni di regolarità, sulla base della documentazione contrattuale fornita da Euromilano e verificata da Expo 2015 medesima;
- con propria lettera del 14 luglio 2014, il Commissario Unico ha chiesto la formale adesione di EuroMilano alla soluzione individuata ed agli Uffici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e al Ministero dell'Economia e delle Finanze di confermare la fattibilità giuridica e amministrativa della soluzione medesima;
- EuroMilano S.p.A., con lettera del 17 luglio, ha confermato la sua adesione e la disponibilità a conferire immediatamente il mandato di pagamento ad Expo 2015 S.p.A., subordinatamente al preventivo assenso da parte dei Ministeri coinvolti. Il soggetto attuatore ha anche precisato che l'esposizione totale della società ad oggi maturata ha superato i 5 milioni di euro, di cui 950.000





## *Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

per costi già sostenuti (per fatture di terzi e costi di struttura interna) e che "tutte le attività e i lavori saranno sospesi a decorrere dal 28 luglio prossimo, a meno che entro tale data non si siano verificate tutte le condizioni che consentono l'effettivo pagamento dei costi a quella data maturati; nella piena consapevolezza che la sospensione...comporterà necessariamente un differimento del termine di ultimazione oltre il 15 aprile 2015 pari ai giorni di sospensione dei lavori."

- con propria lettera del 21 luglio 2014, il Commissario Unico ha rinnovato al Ministero dell'Economia e delle Finanze la richiesta di formale assenso alla anticipazione dei fondi da parte della Società Expo 2015 S.p.A. e la richiesta afferente alla fattibilità della soluzione sui pagamenti sopradescritta, auspicando riscontro in tempi compatibili con la scadenza indicata dal Soggetto attuatore;
- con lettera del 28 luglio 2014 il Soggetto attuatore, richiamata la sua precedente del 17 luglio, ha inoltrato la lettera ricevuta via PEC il 24 luglio dall'impresa appaltatrice dei lavori con la quale la stessa diffida il Soggetto attuatore al pagamento entro il 5 agosto delle somme contrattualmente dovute e già scadute, preannunciando la sospensione dei lavori a decorrere dall'8 agosto, con riserva di richiesta del risarcimento dei maggiori oneri e danni a causa dell'inadempimento dei pagamenti; nella citata lettera il Soggetto attuatore ribadisce, a sua volta, di dover essere tenuto indenne da tutte le conseguenze pregiudizievoli e dai danni ed oneri che da tale situazione dovessero derivare;

### **preso atto che**

- la convenzione sottoscritta il 1 aprile 2014 non è stata ancora registrata da parte dei competenti organi di controllo;
- non risulta riscontro documentale dell'avvenuta registrazione del decreto n. 180 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- non risulta pervenuta alcuna risposta alle richieste inviate al Ministero dell'Economia e delle Finanze per il formale assenso alla anticipazione dei fondi da parte di Expo 2015 S.p.A. ed alla fattibilità della soluzione proposta per il pagamento e rendicontazione dei fondi;



## *Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

- le società Expo 2015 S.p.A ed EuroMilano S.p.A., nelle more dell'assenso degli organi competenti, hanno in corso di definizione e condivisione le condizioni per il conferimento alla prima del mandato di pagamento da parte della seconda, nonché un "protocollo operativo" per l'espletamento delle verifiche, della rendicontazione e dei pagamenti in attuazione della soluzione individuata;

### **Atteso che**

- la realizzazione del parcheggio remoto per bus granturismo e altri veicoli nell'area di Cascina Merlata in Milano, a servizio del sito espositivo, è un intervento indispensabile per l'EXPO Milano 2015 in quanto funzionale a garantire un accesso sostenibile ed efficiente ai visitatori ed in quanto unico parcheggio contermine al sito espositivo idoneo allo stazionamento dei bus granturismo;
- la situazione relativa allo stato di avanzamento delle procedure e attività, come sopra descritta, rischia di compromettere irreparabilmente la realizzazione del parcheggio a causa del ritardo accumulatosi, che renderebbe impraticabile la sua conclusione in tempo utile per l'Esposizione Universale 2015, nonché di produrre danni gravissimi in capo all'Erario, anche in relazione alle attività sin qui condotte;
- la sospensione dei lavori comporterebbe un inaccettabile differimento del termine di ultimazione dell'opera, con la inevitabile conseguenza che l'Esposizione Universale rimarrebbe sprovvista dell'unico parcheggio per bus granturismo a servizio dei visitatori;

### **Ritenuto, pertanto, che**

- al fine di assicurare all'Esposizione l'adeguato sistema di accessibilità e mobilità, si rende necessario disporre l'anticipazione dei fondi necessari da parte di Expo 2015 S.p.A. autorizzando, altresì, il pagamento e la rendicontazione da parte della medesima Società alle condizioni e modalità che saranno convenute con EuroMilano S.p.A.

Visto l'art. 2, comma 2 del d.P.C.M. 6 maggio 2013 nonché l'art. 13, comma 3, del d.l. n. 145 del 2013, convertito con l. n. 9 del 2014



*Il Commissario Unico delegato del Governo per Expo Milano 2015*

DISPONE

- di autorizzare Expo 2015 S.p.A., nelle more della registrazione della convenzione in premessa indicata e del trasferimento dei fondi da parte del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ad anticipare le somme necessarie ad evitare la sospensione dei lavori di realizzazione del parcheggio e il prodursi dei conseguenti irreversibili pregiudizi;
- di autorizzare il Funzionario Delegato ad operare sulla contabilità speciale n. 5429, aperta a favore della società Expo 2015 S.p.A. presso la Tesoreria provinciale dello Stato di Milano, a procedere all'effettuazione dei pagamenti ed alle verifiche funzionali alla rendicontazione alla competente Ragioneria Territoriale dello Stato di Milano secondo le modalità e condizioni convenute con EuroMilano S.p.A. nel protocollo operativo allegato al presente provvedimento e conformi con le vigenti disposizioni di legge applicabili in materia.

  
Giuseppe Sala

Il presente provvedimento è immediatamente efficace ed esecutivo, sarà pubblicato per notizia sulla Gazzetta Ufficiale e sul sito istituzionale di Expo 2015 e trasmesso per conoscenza alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, nonché agli enti e soggetti interessati.